

## 109 學年度第一學期 Eurasia 基金會國際講座

### 「亞洲共同體：東亞學的構築與變容」系列講次(15)

#### 講題：韓國的FTA推動戰略與政經效應

第15回Eurasia基金會國際講座，邀請到本校韓國語文學系陳蒿堯教授為我們分析韓國的FTA推動戰略與政經效應。陳教授一開始即點出我們跟韓國的關係乃是競爭多於合作關係，兩國的貿易夥伴高度重疊。而FTA並不是單純的經貿問題，其背後隱藏了外交、安全、政治考量等的層面。其演講內容分為以下七項：

#### 一、推動洽簽的背景與多重考量

韓國在1980年代中期受到等區域經濟整合與世界貿易自由化之影響，認為FTA可消除貿易壁壘，增加貿易轉換效果並促進投資，於是開始討論推動FTA，但推動FTA將對國內農業造成衝擊而作罷。1992年北美地區成功推動北美自由貿易協定(NAFTA)，韓國政府再次全盤檢討。

1993年金泳三就任提出「新韓國」(New Korea)政策構想，藉由「新經濟五年計畫」推動經濟改革，將長期政府主導之經濟體制，轉型為民間主導，鼓勵企業自主創新。1994年展開「全球化政策」，以提升整體國際競爭力。

1997年爆發亞洲金融風暴，韓國政府歷經經濟結構重整之過程，再次評估FTA政策推動之可行性，成立「通商交涉本部」，開始推動FTA相關作業。

#### 二、戰略規劃

韓國推動FTA之戰略乃是先積極對外洽簽，優先與有意願且要求不多的國家洽簽，對內則尋求民眾的共識，並提供因FTA而受損之團體合理的補償方案。其次是同時多軌、概括性與大型經濟體洽簽。洽簽對象分成短期與中長期兩大類，短期對象包括日本、新加坡、東協等，長期對象則選定具經濟妥適性、政治外交意涵國家如美國、歐盟、中國大陸等為對象。其戰略可分三期。1998~2004年，主要在累積談判經驗。2004~2012年，為多軌並進期，洽簽進入美國和歐盟等龐大市場。最後為2013年以後，乃是洽簽眾多國家後活用成果期。

而韓國選定簽署FTA對象之分類基準有兩個，第1個乃是以龐大的市場、科技合作、進入龐大市場之窗口、資源豐富為考量。第2個為國家安保、彌補天然資源不足、拓展市場、因應開發中國家崛起為考量。

#### 三、政策規畫& 政治挑戰

韓國因應推動FTA的思考層面有國際政經發展、政策補償及分配正義、國家立法監督、對外談判組織調整等四個。韓國為因應推動FTA，健全法規修訂，整併部會組織來強化國際談判。依據「通商條約」，法律層級方面對外設有「通商促進委員會」，對內設有「國內對策委員會」。而為了因應各產業所受損害施行

「FTA 直接受害補救制度」，如第一個簽訂 FTA 國家智利，對韓國農業(葡萄)設有季節關稅。

#### 四、作業程序& 國會監督機制

韓國是先立法再審查的國家。可分為對內及對外部分。其用意是希望國會優先瞭解，使國內企業補救措施能走在前頭，也讓人民感受國會善盡其職責，避免如韓美 FTA 簽署後所產生的美牛問題。而補救措施分兩個階段施行，一個是進入談判之前，先跟國會報告 FTA 推動後可能受損害的產業，讓國會優先掌握狀況後再進入談判。法案簽訂後為第二階段，國會仍可利用行使同意權的部分，透過立法來行使補救措施，改善第一階段不夠完善的地方。

#### 五、對社會的政經衝擊

簽訂 FTA 對韓國產生的政經衝擊。如：韓國是以大企業為主，三星 GDP 佔韓 30%，大企業希望政府打開非關稅貿易壁壘，因此無法所有企業雨露均霑。簽定 FTA 可能造成物價高漲、階層對立、利益不均、貧富差距、通膨攀升等問題。

#### 六、戰略布局、成效、簽署現況

韓國 FTA 戰略路徑開始以智利為敲門磚，並鎖定北美自由貿易協定(NAFTA)成員國的墨西哥做為進入美洲市場的窗口國家。善用「外廓刺激」與「多軌並進」的推動策略，布局加拿大、新加坡、歐洲自由貿易聯盟(EFTA)做為跳板國家，吸引美國、東協(ASEAN)與歐盟等主要貿易夥伴國與其進行 FTA 談判。另外運用韓美 FTA 談判效應，說服澳洲及紐西蘭等農畜產品主要出口國主動積極展開 FTA 談判。

韓國積累談判能量後，與其最大貿易夥伴國—中國大陸展開 FTA 談判，並積參與「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)及「跨太平洋夥伴協定」(TPP)等區域性經濟整合。

韓國 FTA 簽署現況，目前已生效為 16 國，達成協議或已簽署尚未生效為 4 國、談判中有 7 國(韓中日已談妥)。

#### 七、韓國 FTA 戰略給台灣的啟發

- (1)談判組織規畫及運作模式：談判團成員除了一線人員，還包括幕後人員及未來的承接人員。談判團運作獲得充分授權，因此可以增加談判的籌碼與加快其速度。
- (2)培育國際經貿談判人才：(1)政府用約聘僱方式吸引經貿、法律等專精人才。(2)大企業成立智庫，網羅大學生加以培養，培養完成再回到學校服務。
- (3)自由化開放之準備：台灣受制於外交、政治上之侷限，無法開展。但韓國使用開發中國家身分，可以採取保障措施保護國內產業。

(網頁連結：[https:// Eurasia.pccu.edu.tw/faculty.php](https://Eurasia.pccu.edu.tw/faculty.php)) (撰稿：陳毓敏·日文系副教授)